



# Governação rumo à Sustentabilidade

12º CONGRESSO NACIONAL DA  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA  
INA, I.P.  
10 Nov. 2022

**Paulo MAGINA**

Diretor Adjunto  
Infraestrutura e Compras Públicas  
OCDE

[Paulo.MAGINA@oecd.org](mailto:Paulo.MAGINA@oecd.org)



# Quem somos: Alcance global

38 países membros e 5 parceiros estratégicos representam cerca de 80% do comércio e investimento internacionais



## MEMBROS

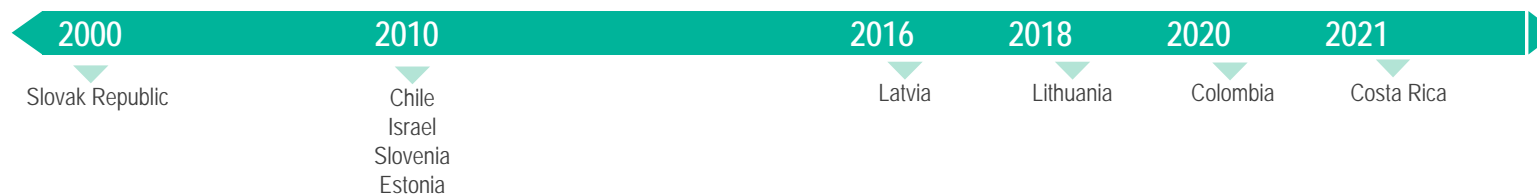
- |                |                 |                |
|----------------|-----------------|----------------|
| Australia      | Israel          | Sweden         |
| Austria        | Italy           | Switzerland    |
| Belgium        | Japan           | Turkey         |
| Canada         | South Korea     | United Kingdom |
| Chile          | Latvia          | United States  |
| Colombia       | Lithuania       |                |
| Costa Rica     | Luxembourg      |                |
| Czech Republic | Mexico          |                |
| Denmark        | Netherlands     |                |
| Estonia        | New Zealand     |                |
| Finland        | Norway          |                |
| France         | Poland          |                |
| Germany        | Portugal        |                |
| Greece         | Slovak Republic |                |
| Hungary        | Slovenia        |                |
| Iceland        | Spain           |                |
| Ireland        |                 |                |

## PARCEIROS

- Brazil
- China
- India
- Indonesia
- South Africa

A UE tem presença permanente no Conselho da OCDE

Últimas adesões:





# A OCDE: Melhores políticas para vidas melhores





# A IMPORTÂNCIA DAS COMPRAS PÚBLICAS

*PUBLIC PROCUREMENT MATTERS!*



## As compras públicas têm **impacto global**

Compras públicas = uma larga fatia da economia à escala global:

- **12% do PIB nos países OECD**
- **30% das despesas governamentais**
- **63% despendidos a nível sub-nacional**

As compras públicas apoiam:

- **Prestação de serviços públicos**
- **Objetivos de políticas públicas**

Public procurement impacts many areas of public service delivery:

Share of procurement spending<sup>3</sup>



**30%**

Health



**17%**

Economic affairs



**12%**

Education



**10%**

Defence



**10%**

Social protection

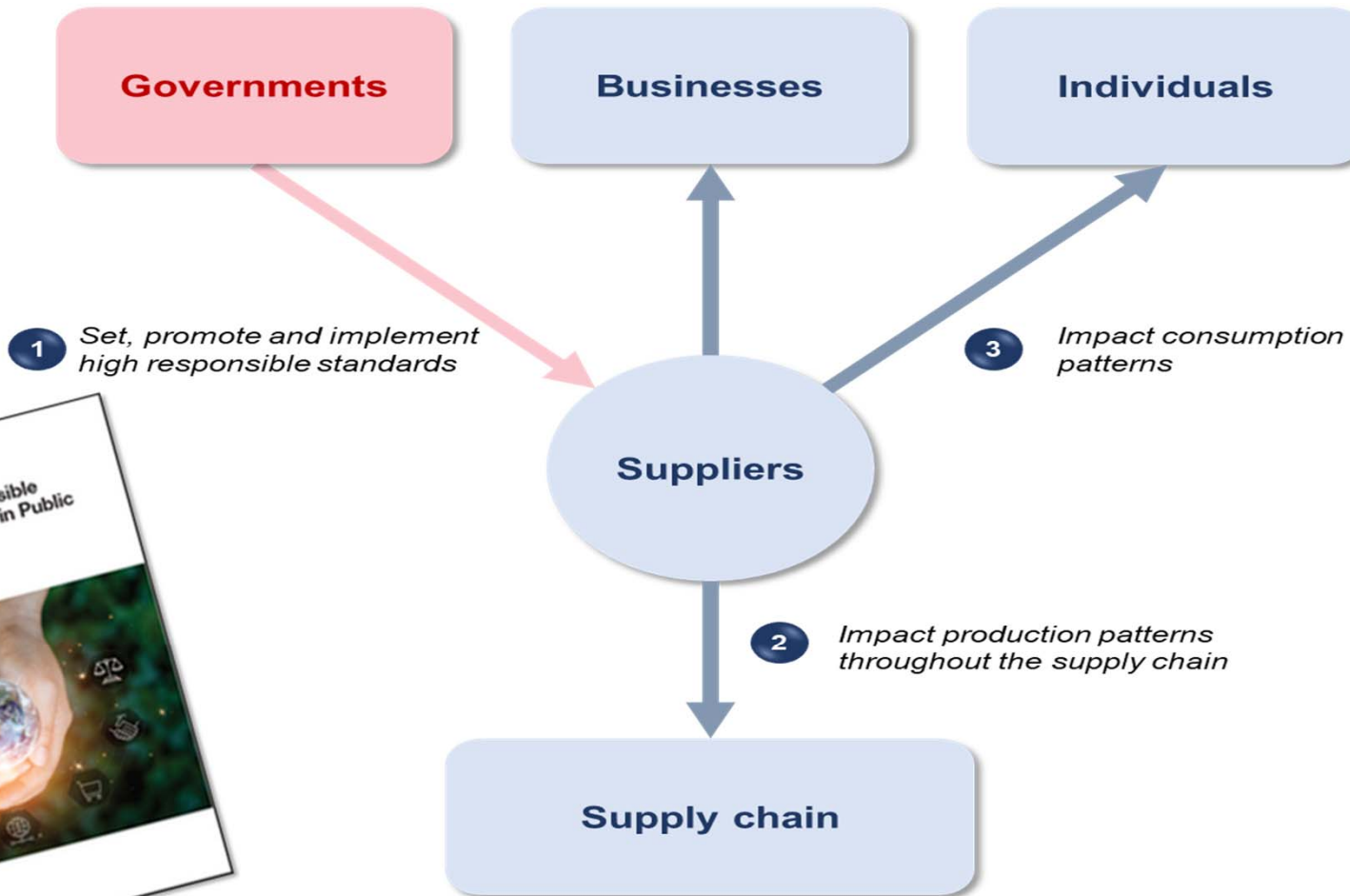


**9%**

General public services

A pandemia de COVID-19 veio reforçar a importância estratégica das compras públicas

# Os contratos públicos influenciam os padrões de produção e consumo





## Contratação Pública e Objectivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)

### Em teoria:

**Meta 12.7:** promover práticas de contratação pública que sejam sustentáveis de acordo com as políticas e prioridades nacionais

- Indicador 12.7.1: Grau de sustentabilidade das *políticas de* contratos públicos e *implementação* de planos de ação

**Objectivo 16.6:** Desenvolver instituições **eficazes, responsáveis e transparentes** a todos os níveis

- Indicador 16.6.1: Despesas primárias do governo como proporção do orçamento original aprovado, por sector (ou por códigos orçamentais ou similares)
- Indicador 16.6.2: Proporção da população satisfeita com a sua última experiência de serviços públicos

### Na prática:

Um relatório do Conselho Nórdico estabelece ligações entre o SPP e todos os ODS, descobrindo que as CP podem ser ligadas a **82% dos indicadores dos ODS: Contratação Pública Sustentável e os Objectivos de Desenvolvimento Sustentável (diva-portal.org)**



## Compras Públicas são um **factor de sucesso** para uma agenda de política estratégica dos governos

- *Inclusividade*
- *Acção climática*
- *SDG / ODS*
- *Apoiar a transformação*
- *Qualidade de vida*
- *Cidades inteligentes*
- *Atratividade empresarial*
- *Desenvolvimento regional*
- *Inovação*
- *Economia Circular*







# O TRABALHO DA OCDE SOBRE COMPRAS PÚBLICAS



## Contributos da OCDE para a melhoria dos **sistemas de compras públicas**

- Compilando evidência útil e prática sobre **dados comparáveis** de países da OCDE, quanto à performance das compras públicas – *Government at a Glance*
- Conduzindo **avaliações de sistemas de compras públicas**, a nível nacional e setorial, que permitem desenvolver propostas e recomendações para suprimir carências e falhas identificadas em contextos específicos – na Alemanha, E.U.A., Coreia do Sul, México, Chile, Colômbia, Peru, Cazaquistão e, através de parcerias com a DG Reform, atuando em muitos países da UE como sejam Eslováquia, Grécia, Irlanda, Itália, Lituânia, e ... Portugal



## Contributos da OCDE para a melhoria dos sistemas de compras públicas

- Organizando um **diálogo sobre políticas, partilhando melhores práticas e definindo direções para futuras áreas de trabalho**, com parcerias estratégicas - Grupo de trabalho da OCDE (*Leading Practitioners*), G20, Redes regionais (MENA)
- Desenvolvendo e apoiando **standards internacionais** – A recomendação das compras públicas da OCDE, princípios do G7 e G20, desenvolvendo melhores práticas em integridade, compras sustentáveis, inovação e PMEs.
- Coordenando o processo de revisão e albergando agora o secretariado da **Metodologia para avaliação de sistemas de compras públicas (MAPS)**, a ferramenta universal para avaliar qualquer sistema de compras públicas

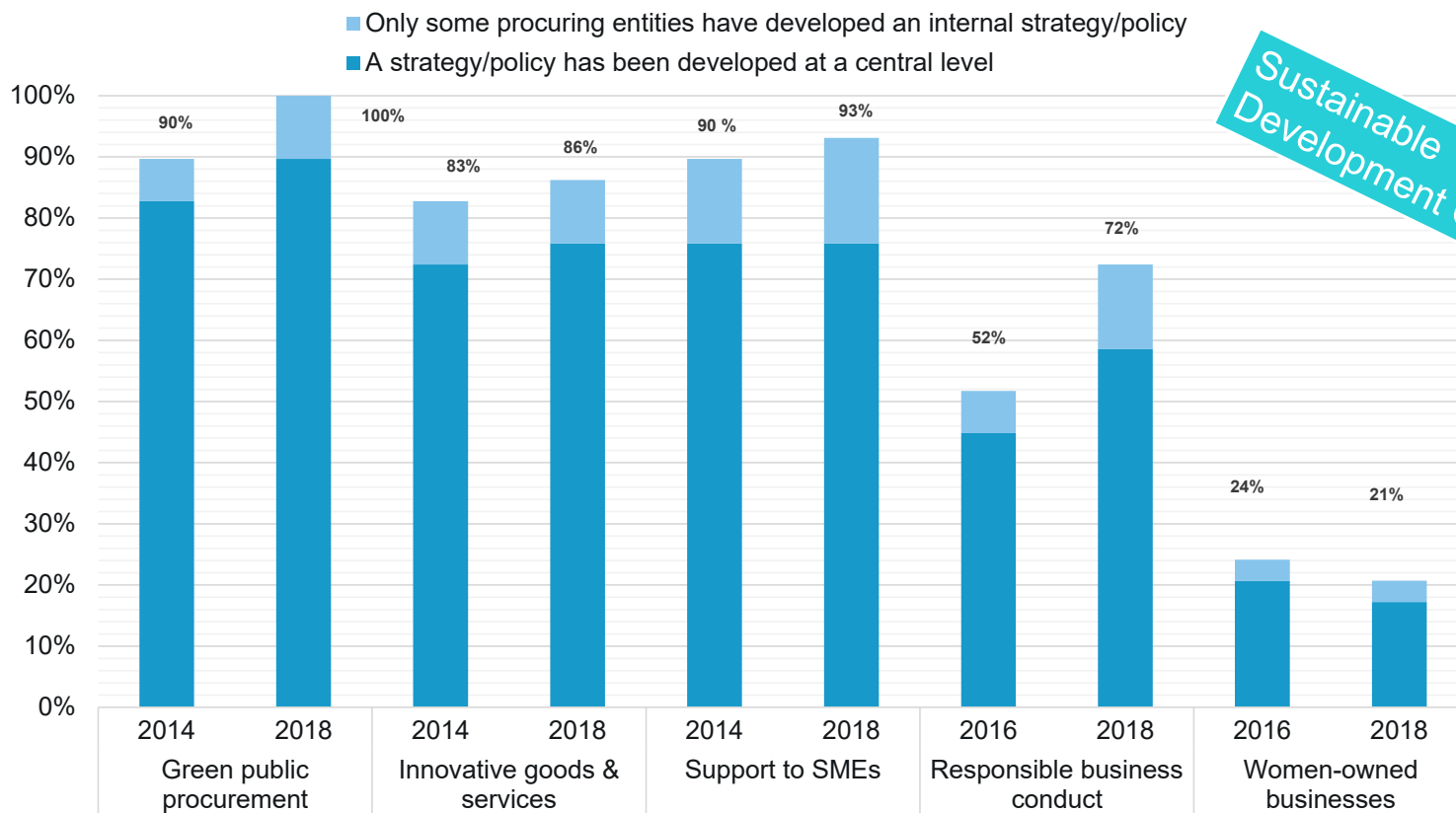


## Uma nova abordagem **estratégica e integrada**, A recomendação da OCDE para as compras públicas (2015):





## Evidência: Todos os países da OCDE usam as compras públicas de forma estratégica



Sustainable Development Goals

Sources: OECD 2018, 2016 and 2014 Public procurement Surveys



# RELEVÂNCIA DAS COMPRAS PÚBLICAS EM TEMPOS DE CRISE:

## RUMO À SUSTENTABILIDADE



## O caminho a seguir na recuperação pós-COVID

### O novo Normal?

Digitalização acelerada dos processos

Maior atenção à gestão do risco

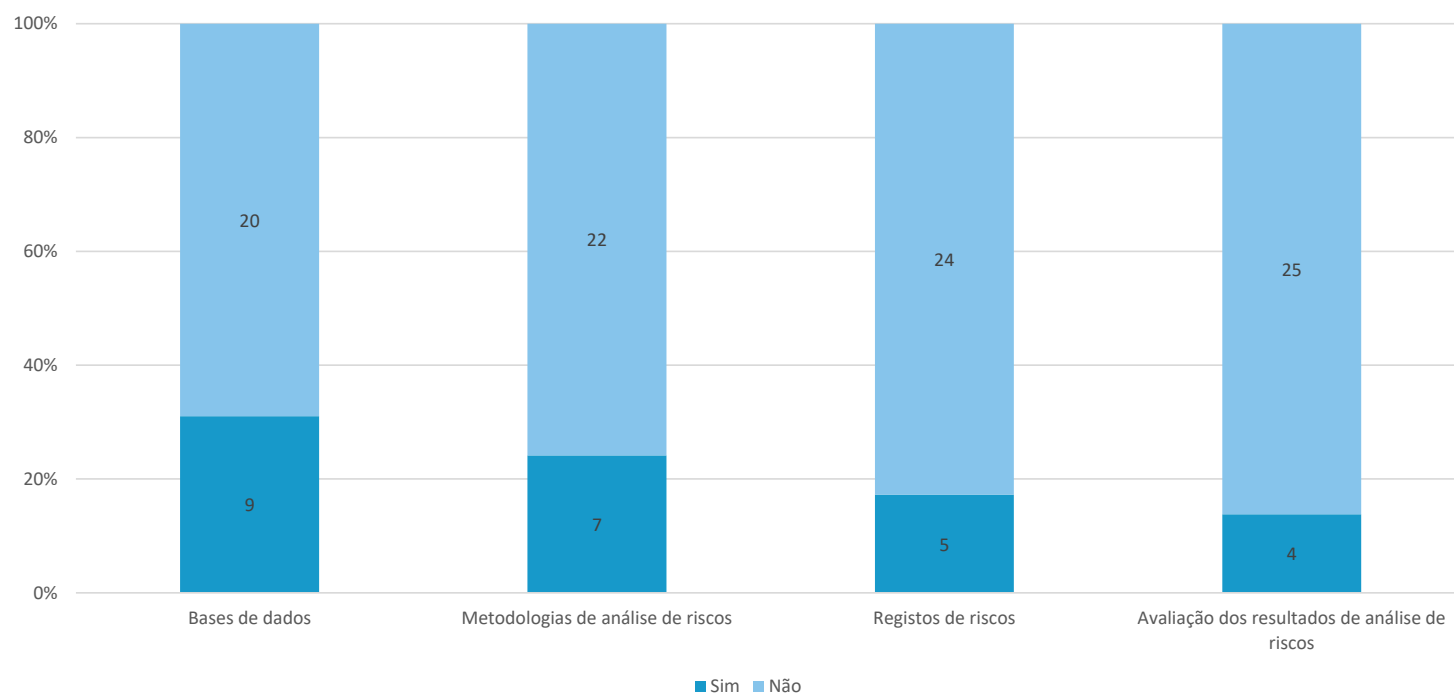
Aceleração do *strategic sourcing*

Profissionalização da função compras



## Muito ainda há a fazer em relação à gestão do risco...

### Número de países com ferramentas para avaliar e gerir riscos das compras públicas, 2018



Fonte: OECD (2018), Survey on the Implementation of the 2015 OECD Recommendations on Public Procurement.

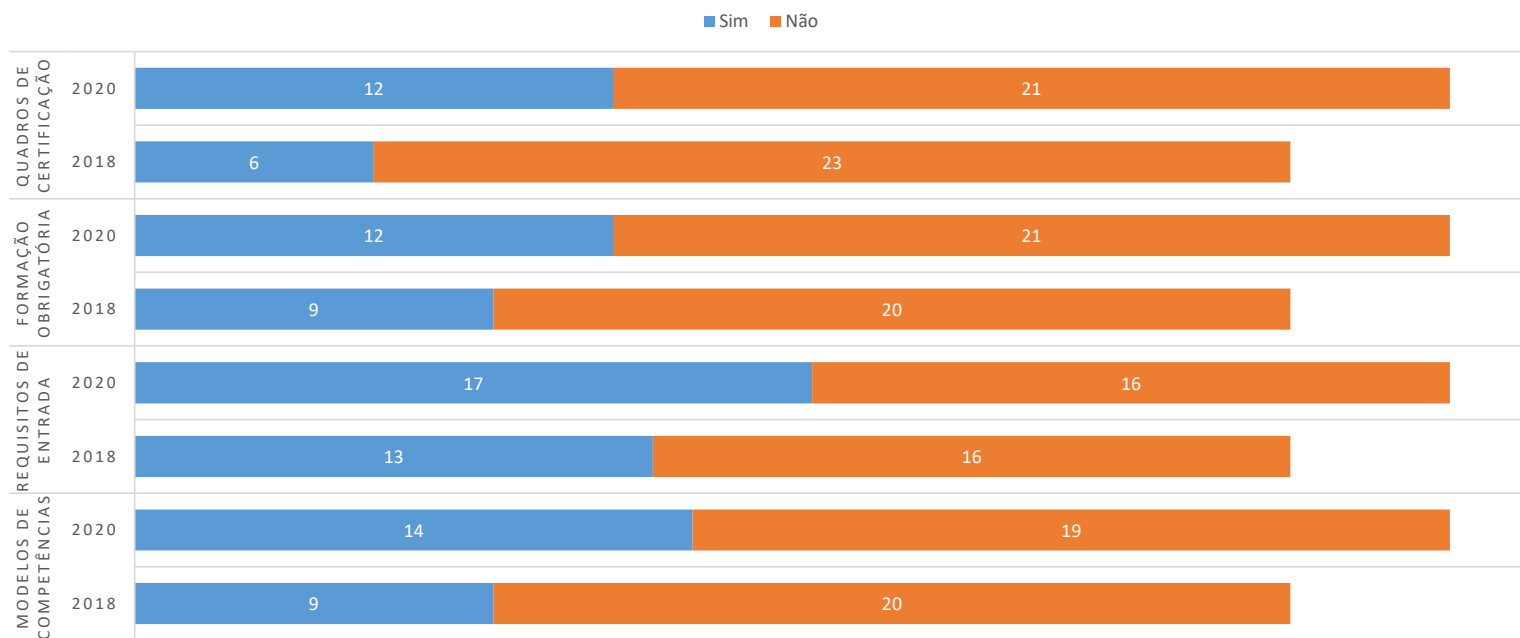




## Desenvolvendo uma força de trabalho com as competências certas

- A profissionalização dos compradores públicos continua a ser um dos maiores desafios de qualquer sistema de compras públicas
- Diferentes estratégias têm sido desenvolvidas, mas há ainda muito por fazer:

UTILIZAÇÃO DE FERRAMENTAS PARA DESENVOLVER ESTRATÉGIAS DE  
PROFISSIONALIZAÇÃO EM COMPRAS PÚBLICAS



- Incluindo abordagens colaborativas com a academia, centros de investigação e o setor privado

## » Como fazer a transição sustentável...

- > **Planeamento SPP - definição de objectivos**
- > **Monitorização** das práticas do SPP:
  - > Aproveitar os benefícios da **transformação digital dos contratos públicos / tecnologias digitais**
  - > Avaliar a situação e as práticas actuais: **Módulo de Compras Públicas Sustentáveis** da Metodologia para a Avaliação de Sistemas de Compras (MAPS)





## O SPP requer instituições capazes e **peçoas qualificadas**

- > Os contratos públicos sustentáveis devem ser entendidos como um processo de **aprendizagem institucional, organizacional e individual**
- > Extrair lições de experiências anteriores é fundamental para a **melhoria incremental** das práticas de aquisição
- > **As comunidades de prática** são uma forma de integrar os contratos públicos sustentáveis





## Os contratos públicos sustentáveis requerem maior agilidade

- > A tomada de decisão informada é um pilar fundamental dos contratos públicos sustentáveis:
  - > Avançar para uma avaliação mais sustentável dos custos nos contratos públicos: custos do ciclo de vida e monetização das externalidades ambientais
  - > Integração de considerações de economia circular nos processos de aquisição





## Os contratos públicos sustentáveis necessitam do sector empresarial

- > Compreender as soluções e a capacidade do mercado - envolvimento estratégico com o mercado
- > Assegurar a sustentabilidade nas cadeias de abastecimento (olhando para além do contratante principal)





## Olhar para o futuro: Como podem as compras públicas apoiar a sustentabilidade (e a resiliência) ?

