



Governança rumo à Sustentabilidade

12º CONGRESSO NACIONAL DA
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA
INA, I.P.
10 Nov. 2022

Paulo MAGINA

Diretor Adjunto
Infraestrutura e Compras Públicas
OCDE

Paulo.MAGINA@oecd.org



Quem somos: Alcance global

38 países membros e 5 parceiros estratégicos representam cerca de 80% do comércio e investimento internacionais



MEMBROS

- | | | |
|----------------|-----------------|----------------|
| Australia | Israel | Sweden |
| Austria | Italy | Switzerland |
| Belgium | Japan | Turkey |
| Canada | South Korea | United Kingdom |
| Chile | Latvia | United States |
| Colombia | Lithuania | |
| Costa Rica | Luxembourg | |
| Czech Republic | Mexico | |
| Denmark | Netherlands | |
| Estonia | New Zealand | |
| Finland | Norway | |
| France | Poland | |
| Germany | Portugal | |
| Greece | Slovak Republic | |
| Hungary | Slovenia | |
| Iceland | Spain | |
| Ireland | | |

PARCEIROS

- Brazil
- China
- India
- Indonesia
- South Africa

A UE tem presença permanente no Conselho da OCDE

Últimas adesões:





A OCDE: Melhores políticas para vidas melhores





A IMPORTÂNCIA DAS COMPRAS PÚBLICAS

PUBLIC PROCUREMENT MATTERS!



As compras públicas têm **impacto global**

Compras públicas = uma larga fatia da economia à escala global:

- **12% do PIB nos países OECD**
- **30% das despesas governamentais**
- **63% despendidos a nível sub-nacional**

As compras públicas apoiam:

- **Prestação de serviços públicos**
- **Objetivos de políticas públicas**

Public procurement impacts many areas of public service delivery:

Share of procurement spending³



30%

Health



17%

Economic affairs



12%

Education



10%

Defence



10%

Social protection

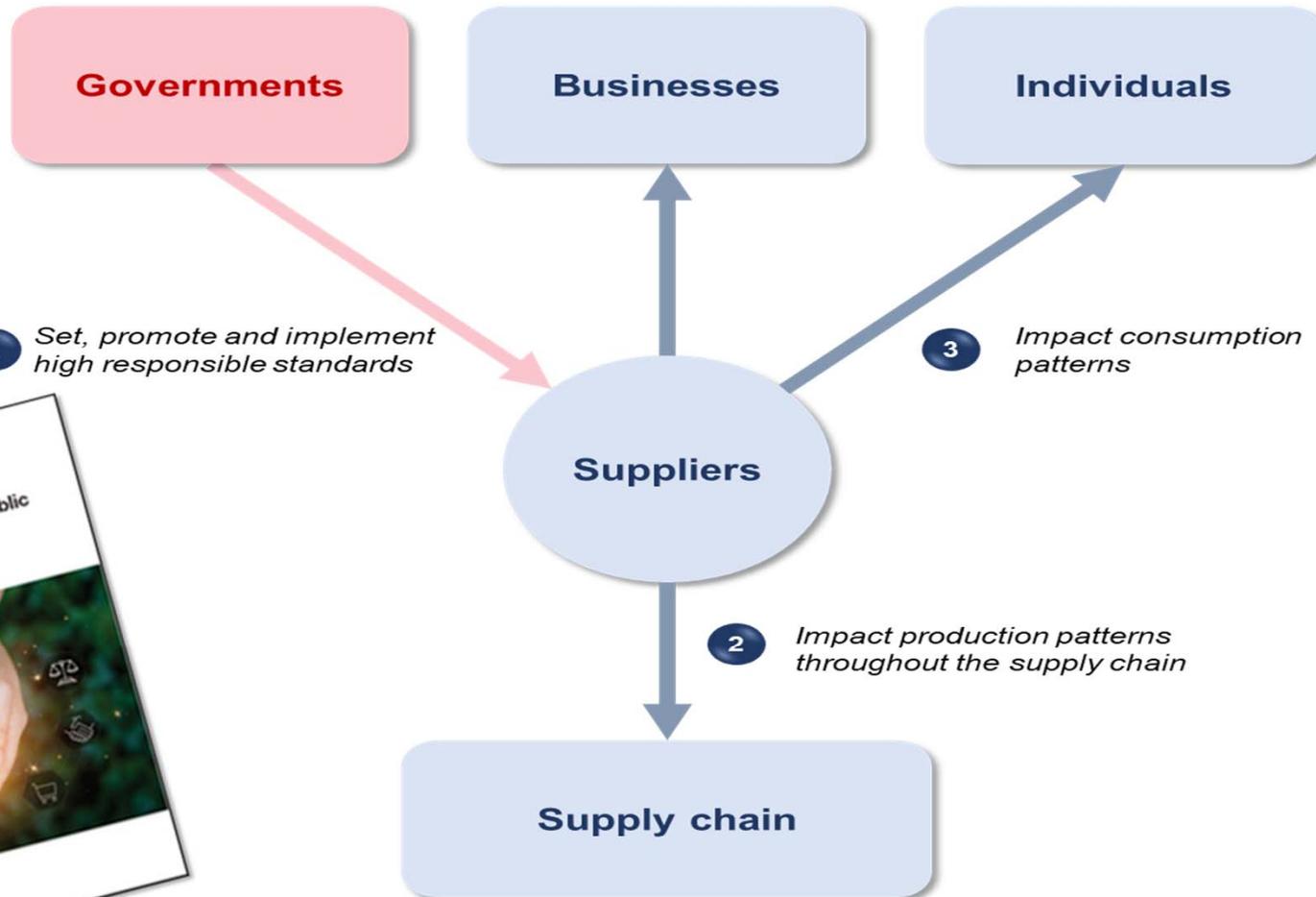


9%

General public services

A pandemia de COVID-19 veio reforçar a importância estratégica das compras públicas

Os contratos públicos influenciam os padrões de produção e consumo



Contração Pública e Objectivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS)

Em teoria:

Meta 12.7: promover práticas de contratação pública que sejam sustentáveis de acordo com as políticas e prioridades nacionais

- Indicador 12.7.1: Grau de sustentabilidade das *políticas de* contratos públicos e *implementação* de planos de ação

Objectivo 16.6: Desenvolver instituições *eficazes, responsáveis e transparentes* a todos os níveis

- Indicador 16.6.1: Despesas primárias do governo como proporção do orçamento original aprovado, por sector (ou por códigos orçamentais ou similares)
- Indicador 16.6.2: Proporção da população satisfeita com a sua última experiência de serviços públicos

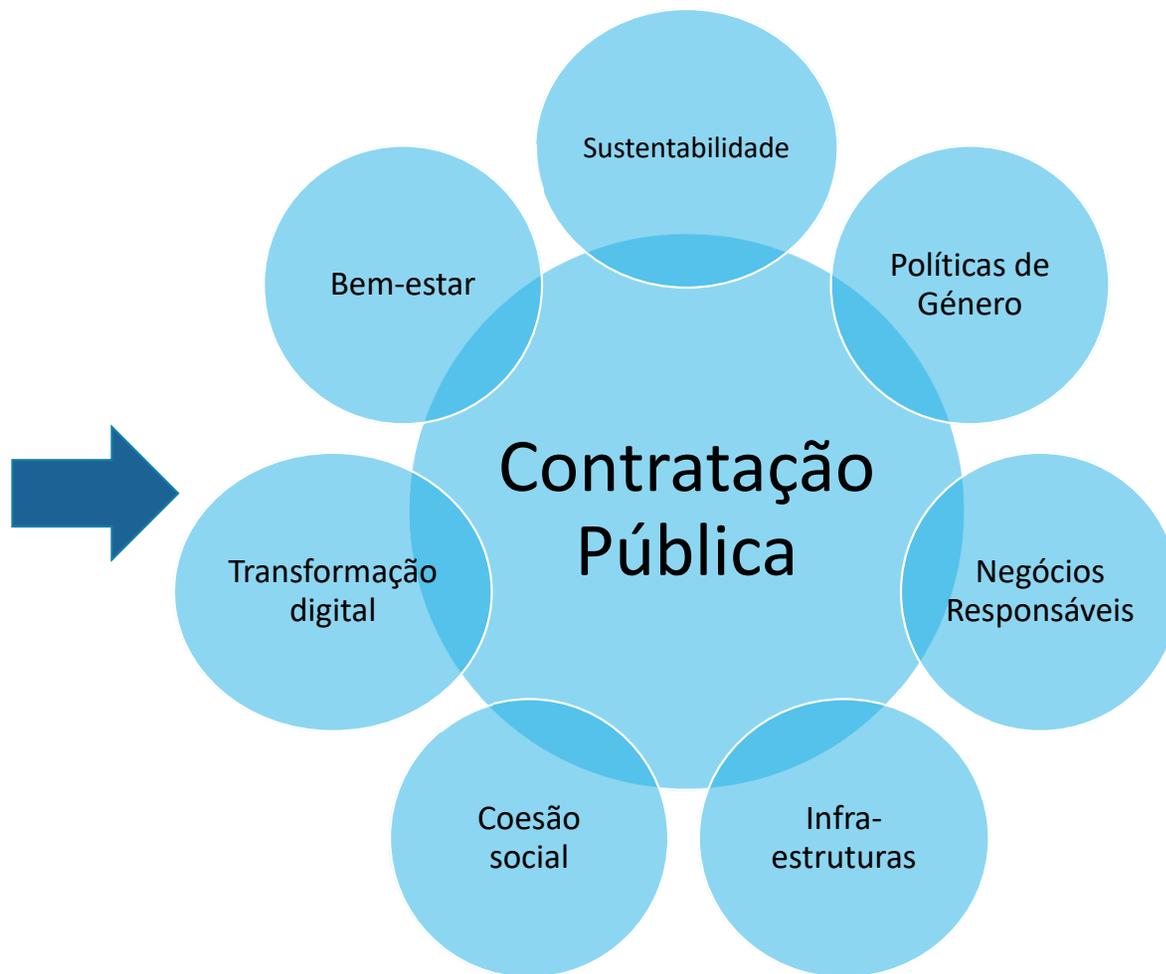
Na prática:

Um relatório do Conselho Nórdico estabelece ligações entre o SPP e todos os ODS, descobrindo que as CP podem ser ligadas a **82% dos indicadores dos ODS: Contração Pública Sustentável e os Objectivos de Desenvolvimento Sustentável (diva-portal.org)**



Compras Públicas são um **factor de sucesso** para uma agenda de política estratégica dos governos

- *Inclusividade*
- *Acção climática*
- *SDG / ODS*
- *Apoiar a transformação*
- *Qualidade de vida*
- *Cidades inteligentes*
- *Atratividade empresarial*
- *Desenvolvimento regional*
- *Inovação*
- *Economia Circular*





O TRABALHO DA OCDE SOBRE COMPRAS PÚBLICAS



Contributos da OCDE para a melhoria dos **sistemas de compras públicas**

- Compilando evidência útil e prática sobre **dados comparáveis** de países da OCDE, quanto à performance das compras públicas – *Government at a Glance*
- Conduzindo **avaliações de sistemas de compras públicas**, a nível nacional e setorial, que permitem desenvolver propostas e recomendações para suprimir carências e falhas identificadas em contextos específicos – na Alemanha, E.U.A., Coreia do Sul, México, Chile, Colômbia, Peru, Cazaquistão e, através de parcerias com a DG Reform, atuando em muitos países da UE como sejam Eslováquia, Grécia, Irlanda, Itália, Lituânia, e ... Portugal



Contributos da OCDE para a melhoria dos sistemas de compras públicas

- Organizando um **diálogo sobre políticas, partilhando melhores práticas e definindo direções para futuras áreas de trabalho**, com parcerias estratégicas - Grupo de trabalho da OCDE (*Leading Practitioners*), G20, Redes regionais (MENA)
- Desenvolvendo e apoiando **standards internacionais** – A recomendação das compras públicas da OCDE, princípios do G7 e G20, desenvolvendo melhores práticas em integridade, compras sustentáveis, inovação e PMEs.
- Coordenando o processo de revisão e albergando agora o secretariado da **Metodologia para avaliação de sistemas de compras públicas (MAPS)**, a ferramenta universal para avaliar qualquer sistema de compras públicas

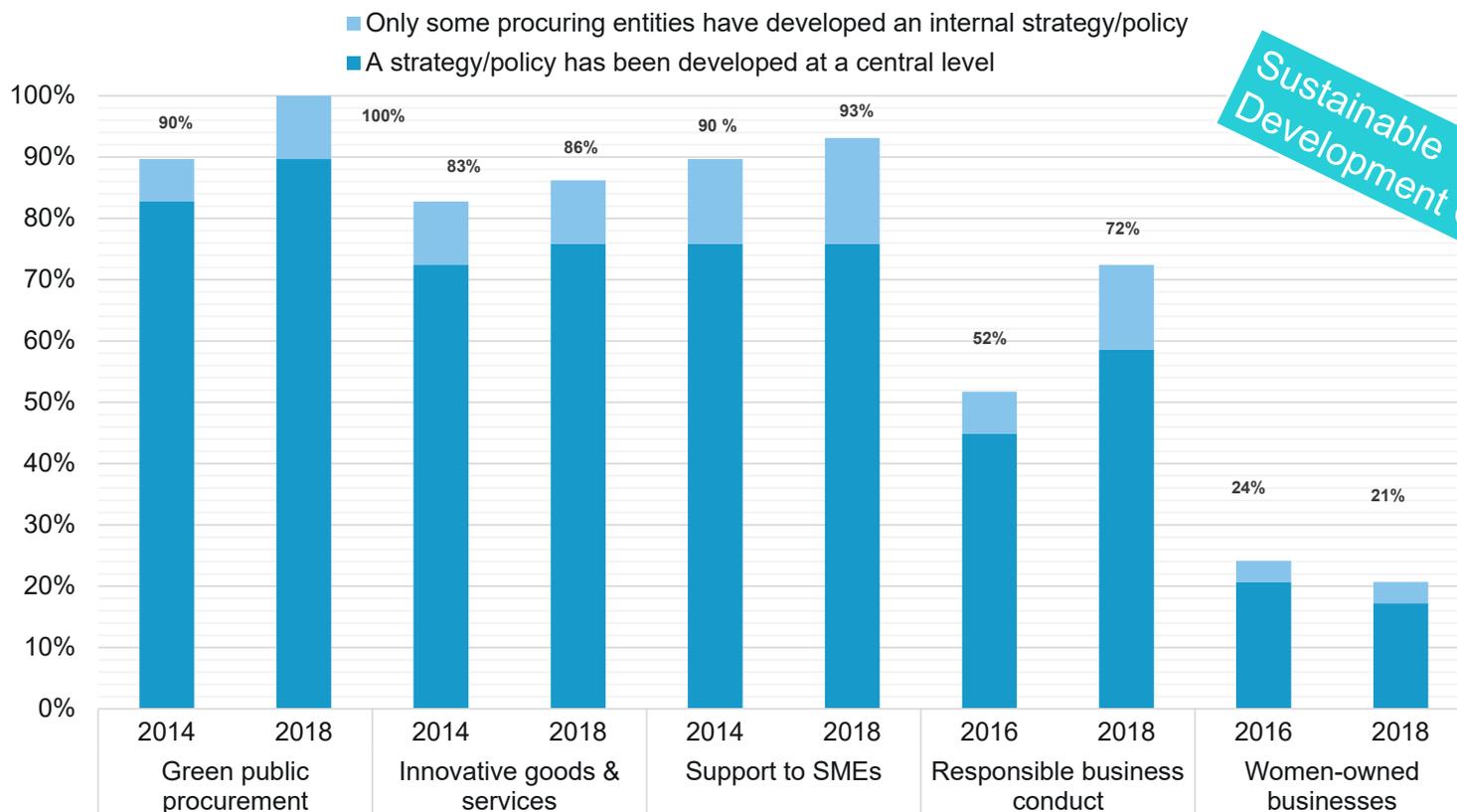


Uma nova abordagem **estratégica e integrada**, A recomendação da OCDE para as compras públicas (2015):





Evidência: Todos os países da OCDE usam as compras públicas de forma estratégica



Sustainable Development Goals

Sources: OECD 2018, 2016 and 2014 Public procurement Surveys



RELEVÂNCIA DAS COMPRAS PÚBLICAS EM TEMPOS DE CRISE:

RUMO À SUSTENTABILIDADE



O caminho a seguir na recuperação pós-COVID

O novo Normal?

Digitalização acelerada dos processos

Maior atenção à gestão do risco

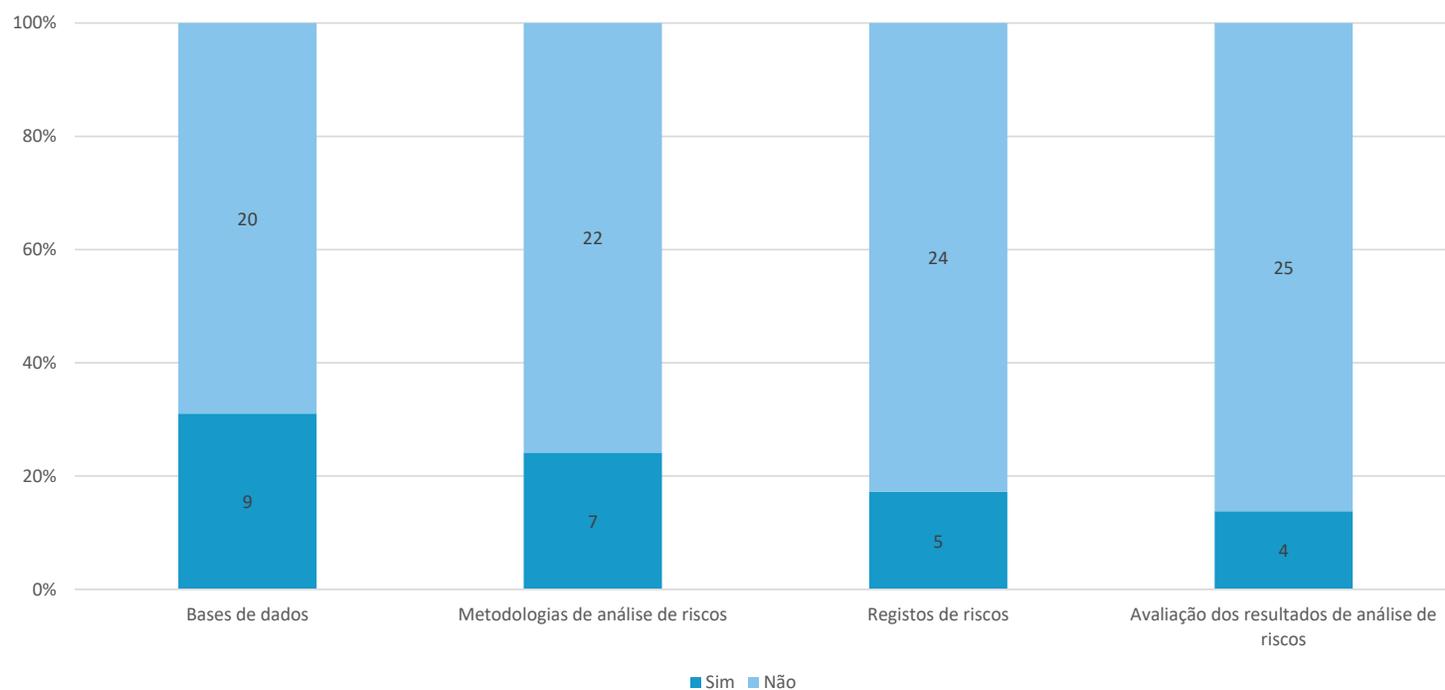
Aceleração do *strategic sourcing*

Profissionalização da função compras



Muito ainda há a fazer em relação à gestão do risco...

Número de países com ferramentas para avaliar e gerir riscos das compras públicas, 2018



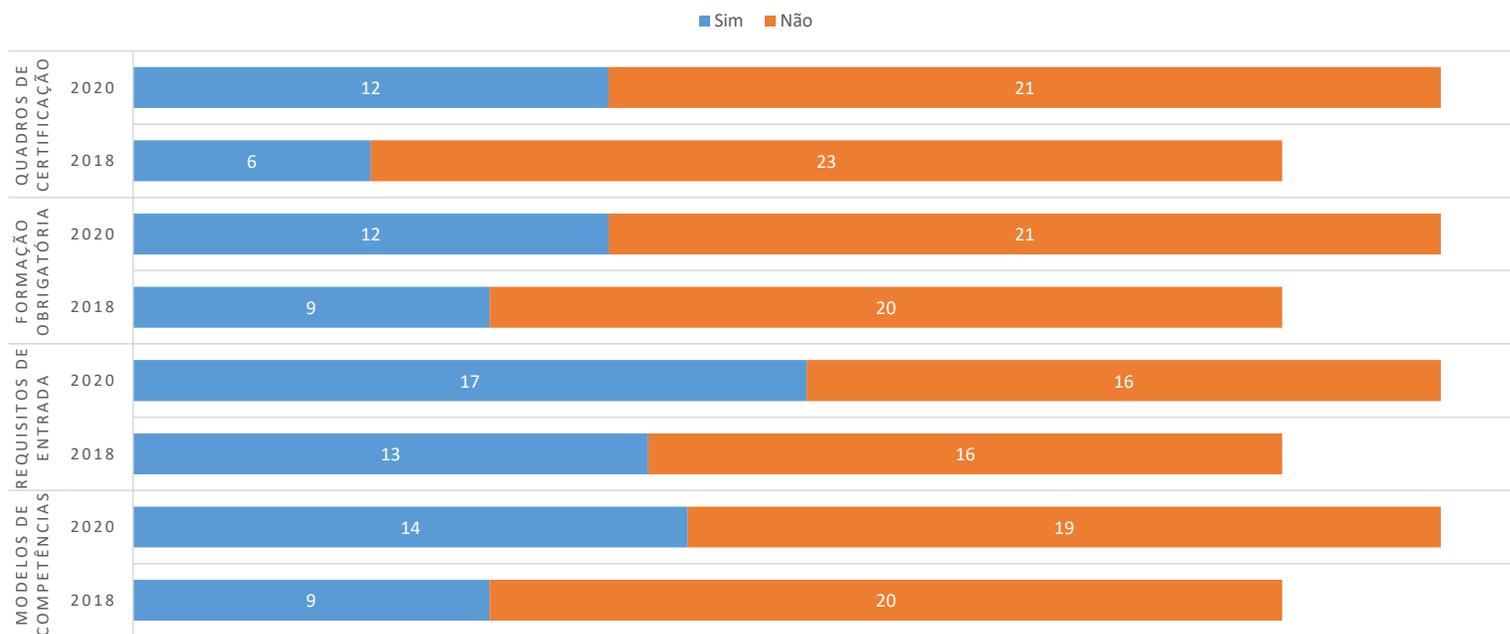
Fonte: OECD (2018), Survey on the Implementation of the 2015 OECD Recommendations on Public Procurement.



Desenvolvendo uma força de trabalho com as competências certas

- A profissionalização dos compradores públicos continua a ser um dos maiores desafios de qualquer sistema de compras públicas
- Diferentes estratégias têm sido desenvolvidas, mas há ainda muito por fazer:

UTILIZAÇÃO DE FERRAMENTAS PARA DESENVOLVER ESTRATÉGIAS DE PROFISSIONALIZAÇÃO EM COMPRAS PÚBLICAS



- Incluindo abordagens colaborativas com a academia, centros de investigação e o setor privado

» Como fazer a transição sustentável...

- > Planeamento SPP - definição de objectivos
- > Monitorização das práticas do SPP:
 - > Aproveitar os benefícios da **transformação digital dos contratos públicos / tecnologias digitais**
 - > Avaliar a situação e as práticas actuais: **Módulo de Compras Públicas Sustentáveis** da Metodologia para a Avaliação de Sistemas de Compras (MAPS)





O SPP requer instituições capazes e **peessoas qualificadas**

- > Os contratos públicos sustentáveis devem ser entendidos como um processo de **aprendizagem institucional, organizacional e individual**
- > Extrair lições de experiências anteriores é fundamental para a **melhoria incremental** das práticas de aquisição
- > **As comunidades de prática** são uma forma de integrar os contratos públicos sustentáveis





Os contratos públicos sustentáveis requerem maior agilidade

- > A tomada de decisão informada é um pilar fundamental dos contratos públicos sustentáveis:
 - > Avançar para uma avaliação mais sustentável dos custos nos contratos públicos: custos do ciclo de vida e monetização das externalidades ambientais
 - > Integração de considerações de economia circular nos processos de aquisição





Os contratos públicos sustentáveis necessitam do sector empresarial

- > Compreender as soluções e a capacidade do mercado - envolvimento estratégico com o mercado
- > Assegurar a sustentabilidade nas cadeias de abastecimento (olhando para além do contratante principal)





Olhar para o futuro: Como podem as compras públicas apoiar a sustentabilidade (e a resiliência) ?

